

Reporte anual de seguimiento a la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico 2023-2032 Seguimiento 2024

Elaborado por:	Validado por:	Aprobado por:
Eduardo Andrés Torres Silva	Lidia González Vega	Odette Navarro Solano

San José, Costa Rica
Enero 2026

Presentación

El Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en su calidad de ente técnico rector del Sistema de Estadística Nacional (SEN), presenta el informe anual de seguimiento a la implementación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2023-2032. El objetivo del documento es dar a conocer los avances alcanzados durante el período 2024 en el desarrollo de la estadística pública.

La ENDE representa el instrumento estratégico y de largo plazo que establece las prioridades en materia de desarrollo estadístico para un período determinado.

La información que se presenta se espera sea de utilidad para valorar los avances y resultados obtenidos durante este periodo de implementación de la ENDE, así como para que las instituciones del SEN puedan llevar un mejor control de la ejecución de los compromisos adquiridos.

Tabla de contenido

Símbolos y siglas	4
1. Introducción	5
2. Aspectos metodológicos	6
3. Resultados del seguimiento a la ENDE 2023-2032	7
3. Seguimiento a la ENDE 2023-2032	9
3.1. Seguimiento por indicador	9
3.2. Resultados obtenidos para los objetivos estratégicos en 2024	11
3.3. Seguimiento por eje estratégico	12
3.4. Seguimiento a la ENDE en general	13
4. Hallazgos	14

Símbolos y siglas

Símbolos

- (-) a) presente en un cuadro indica que la cantidad es nula o cero
b) entre fechas (2023-2032) significa el período completo implicado, incluidos el primer año y el último
c) ante un número indica déficit o disminución
- (,) Se utiliza para señalar decimales
- () Espacio en blanco para los miles

Siglas

ASEN	Área de Coordinación del Sistema de Estadística Nacional
ENDE	Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
OE	Operación Estadística
SEN	Sistema de Estadística Nacional

1. Introducción

El Área de Coordinación del Sistema de Estadística Nacional presenta el reporte de seguimiento sobre el estado de avance de los indicadores de la Estrategia Nacional de Desarrollo Estadístico (ENDE) 2023-2032. Se muestran los avances obtenidos para el año 2024 señalando los aspectos que se han visto fortalecidos en cada uno de los ejes y objetivos estratégicos definidos para la ENDE así como algunas limitantes y retos identificados durante este periodo.

La información ha sido organizada según cada uno de los elementos de la ENDE, es decir, tomando de referencia los ejes, los objetivos estratégicos, las metas anuales y los indicadores establecidos para la ENDE. Asimismo, se definieron categorías de cumplimiento que permiten visualizar de mejor manera los avances alcanzados.

Los resultados de este reporte de seguimiento permitirán al Área de Coordinación del SEN identificar y analizar los puntos críticos y riesgos asociados al incumplimiento de las metas programadas, así como también tomar las medidas necesarias para velar y coordinar que las instituciones responsables y el INEC cumplan con los compromisos asumidos.

2. Aspectos metodológicos

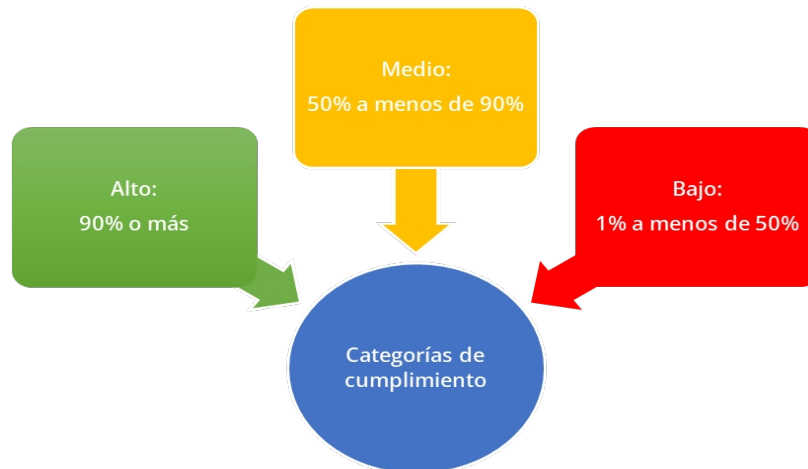
Para darle seguimiento a la ENDE 2023-2032 se estableció un conjunto de metas anuales e indicadores de desempeño con el fin de medir el grado de cumplimiento de los objetivos estratégicos de largo plazo definidos. A su vez, esto permite conocer también, el avance que llevan los ejes estratégicos planteados para la ENDE. La siguiente figura muestra la estructura en que está organizada la ENDE, mismos elementos que representan las unidades de análisis (seguimiento).

Figura 2.1. Costa Rica. Elementos para el seguimiento a la ENDE 2023-2032



Los resultados obtenidos para cada indicador se pueden organizar según las categorías de cumplimiento establecidas.

Figura 2.3. Costa Rica. Categorías de cumplimiento para la ENDE y el PEN



A continuación, se muestran los principales resultados obtenidos en el seguimiento a la ENDE para el año 2024. Iniciando con los indicadores de desempeño, luego se presentan los resultados a nivel de objetivos estratégicos, seguidamente los resultados por eje y finalmente se brinda una calificación global de avance para toda la ENDE.

3. Resultados del seguimiento a la ENDE 2023-2032

Datos generales de los indicadores.

Cuadro 3.1. Costa Rica. Distribución porcentual y cantidad de indicadores de la ENDE programados para seguimiento en 2024

Seguimiento	Indicadores	
	Cantidad	Porcentaje
Programados para 2024	5	56%
No programados para 2024	4	44%
Total de indicadores ENDE	9	100%

Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE , 2024.

Indicadores con programación para seguimiento en el año 2024.

Tabla 3.1. Costa Rica. Indicadores de la ENDE programados para seguimiento en 2024 por eje y objetivo estratégico

Eje	Objetivo estratégico	Meta 2024	Indicador
1. Producción estadística	1.2. Potencializar el uso de las fuentes no tradicionales y tradicionales en las entidades del Sistema de Estadística Nacional para incrementar la satisfacción de las actuales y nuevas demandas de estadísticas de la población usuaria.	Meta: 1.2.1. Valor: 10	1.2.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas que utilizan fuentes no tradicionales como complemento a las fuentes tradicionales.
2. Talento humano y financiamiento	2.1. Disponer de talento humano idóneo que permita atender la producción de las estadísticas oficiales.	Meta: 2.1.1. Valor: 70	2.1.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas del SEN con las plazas requeridas ocupadas para la producción de las estadísticas oficiales.
	2.2. Disponer de los recursos financieros requeridos para la producción de las estadísticas oficiales.	Meta: 2.2.1. Valor: 70	2.2.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas del SEN que recibieron el presupuesto solicitado para la producción estadística oficial.
3. Innovación	3.1. Fortalecer la innovación en las operaciones estadísticas para mejorar el proceso de producción de las estadísticas oficiales y la seguridad en el resguardo de los datos que permita la atención de las demandas de la población usuaria.	Meta: 3.1.1. Valor: 20	3.1.1.1. Cantidad de iniciativas de innovación aplicadas a las operaciones estadísticas anualmente

Eje	Objetivo estratégico	Meta 2024	Indicador
5. Gobernanza del SEN	5.2. Potencializar la cooperación internacional en las instituciones del SEN para mejorar la producción de las estadísticas oficiales.	Meta: 5.2.1.1 Valor: 20	5.2.1.1. Cantidad de iniciativas cooperación internacional recibida por las operaciones estadísticas anualmente

Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE, 2024.

Para el año 2024 se tenía programado dar seguimiento a cinco de un total de nueve indicadores de la ENDE, lo que representa 56 % (cuadro 3.1). Estos cinco indicadores pertenecen a los siguientes ejes estratégicos: Producción estadística, Talento humano y financiamiento, Innovación y Gobernanza del SEN (tabla 3.1). A su vez, estos ejes cuentan con objetivos estratégicos y metas anuales.

Asimismo, con el fin de poder conocer el grado de ejecución y llevar control del cumplimiento de los objetivos y metas anuales de la ENDE, se definieron los indicadores con sus respectivas fuentes de datos para el seguimiento. Las principales fuentes de datos son: Inventario Nacional de Operaciones Estadísticas, Resultados de la Autoevaluación del Código de Buenas Prácticas Estadísticas y la Encuesta de Satisfacción a Usuarios.

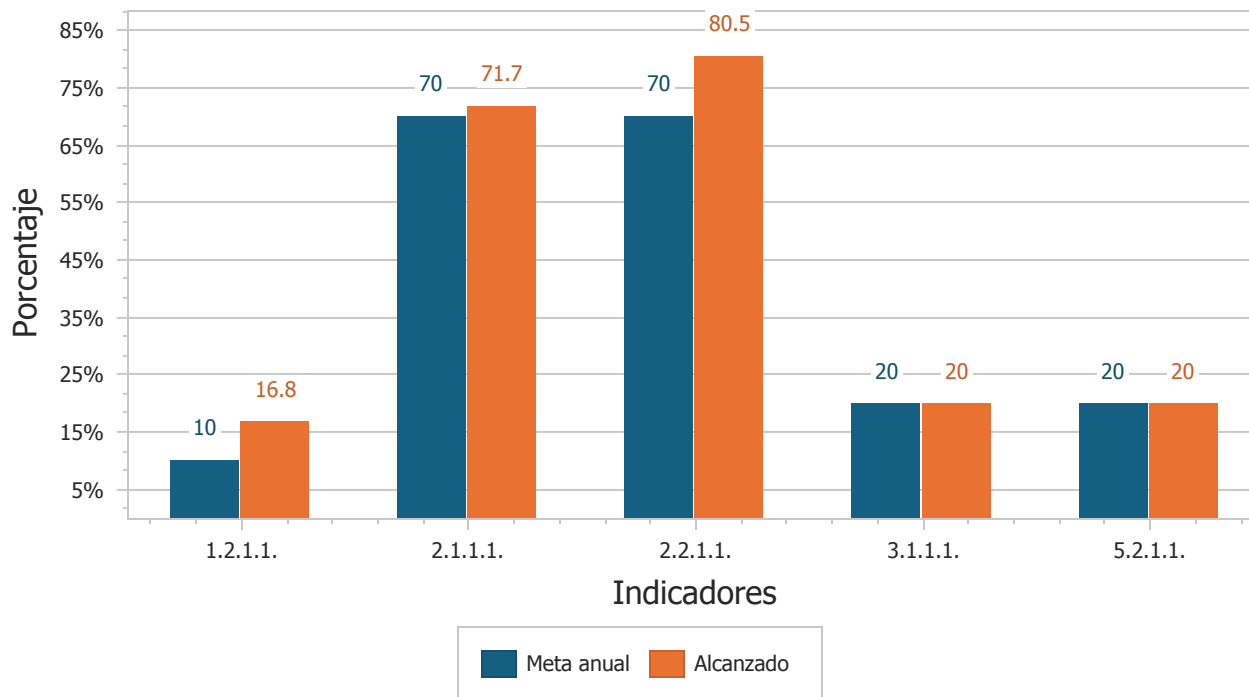
En términos generales, se resalta que los cinco indicadores y sus respectivas metas anuales fueron alcanzadas satisfactoriamente, incluso en algunos indicadores se sobrepasó la meta establecida.

El siguiente apartado muestra el detalle del seguimiento realizado a los indicadores de desempeño programados para 2024.

3.1. Seguimiento por indicador

Resultados obtenidos para los indicadores en 2024

Gráfico 3.1. Costa Rica. Avance porcentual de indicadores ENDE programados para seguimiento en 2024



Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE,2024.

Cuadro 3.2. Costa Rica. Distribución porcentual y cantidad de indicadores según categorías de cumplimiento en 2024

Total de proyectos		Cumplimiento alto: De acuerdo con lo programado		Cumplimiento medio: Con riesgo de incumplimiento		Cumplimiento bajo: Con atraso crítico	
Absoluto	Porcentaje	Absoluto	Porcentaje	Absoluto	Porcentaje	Absoluto	Porcentaje
5	100%	5	100%	0	0%	0	0%

Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE, 2024.

Los indicadores "5.2.1.1. Cantidad de iniciativas de cooperación internacional recibida por las operaciones estadísticas anualmente" y "3.1.1.1. Cantidad de iniciativas de innovación aplicadas a las operaciones estadísticas anualmente", lograron cumplir con la meta definida para el año 2024, mientras que para los indicadores "1.2.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas que utilizan fuentes no tradicionales como complemento a las fuentes tradicionales", "2.1.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas del SEN con las plazas requeridas ocupadas para la producción de las estadísticas oficiales" y "2.2.1.1. Porcentaje de operaciones estadísticas del SEN que recibieron el presupuesto solicitado para la producción estadística oficial" la meta anual fue superada ampliamente (gráfico 3.1). Por lo tanto, y según las categorías definidas, los cinco indicadores obtuvieron un cumplimiento alto y de acuerdo con la programación (cuadro 3.2).

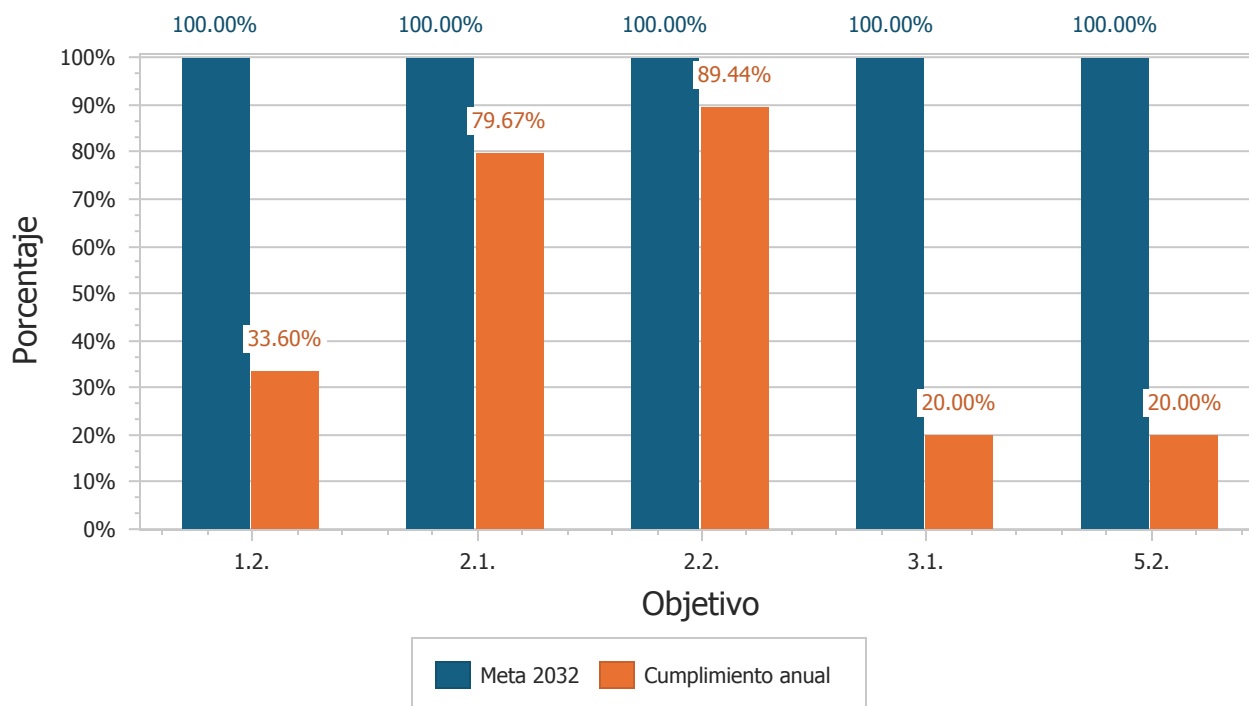
Mediante el cumplimiento de estas metas anuales e indicadores se fortalecen varios temas medulares como lo son:

- el uso de nuevas fuentes de datos no tradicionales para la producción estadísticas así como promover el uso de registros administrativos para incrementar la oferta estadística.
- más operaciones estadísticas han logrado contratar al personal requerido para los procesos estadísticos,
- más operaciones estadísticas lograron asegurar y recibir presupuesto destinado a la elaboración de las estadísticas y para la ejecución de algunos proyectos estadísticos.
- más operaciones estadísticas están aplicando procesos de innovación a sus procedimientos estadísticos como uso de software especializados para recolección, procesamiento y divulgación de los datos, entre otros.
- se identifica que más operaciones estadísticas procuran buscar apoyos en la cooperación internacional para la ejecución de proyectos conjuntos para la implementación de oportunidades de mejora.

El siguiente apartado muestra el detalle de los avances relacionados con los objetivos estratégicos que tenían metas para cumplir en 2024.

3.2. Resultados obtenidos para los objetivos estratégicos en 2024

Gráfico 3.2. Costa Rica. Porcentaje de avance por objetivo estratégico de la ENDE, 2024.



Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE, 2024.

Respecto a los objetivos estratégicos es necesario indicar que estos deben alcanzar un 100 % de cumplimiento en el año 2032 cuando finaliza el periodo de vigencia de la ENDE. De esta manera, y considerando únicamente los dos primeros años de implementación de la ENDE, se visualiza que el objetivo "1.2. Potenciar el uso de fuentes tradicionales y no tradicionales en las entidades del Sistema de Estadística Nacional para incrementar la satisfacción de las actuales y nuevas demandas de estadísticas de la población usuaria" lleva un 33,60 % de progreso; el objetivo "2.1. Disponer de talento humano idóneo que permita atender la producción de las estadísticas oficiales" y "2.2. Disponer de los recursos financieros requeridos para la producción de las estadísticas oficiales", son los dos objetivos de la ENDE que más avance han obtenido con 79,67 % y 89,44 % respectivamente. Por su parte, los objetivos "3.1. Fortalecer la innovación en las operaciones estadísticas para mejorar el proceso de producción de las estadísticas oficiales y la seguridad en el resguardo de los datos que permita la atención de las demandas de la población usuaria" y "5.2. Potencializar la cooperación internacional en las instituciones del SEN para mejorar la producción de las estadísticas oficiales" alcanzaron 20 % cada uno (gráfico 3.2).

Básicamente, se observa un avance significativo en los objetivos estratégicos sobre la disposición de talento humano idóneo para atender la producción estadística oficial y los recursos financieros requeridos. En contraste los objetivos estratégicos que tienen que ver con fortalecer la innovación, potencializar la cooperación internacional y potencializar el uso de fuentes no tradicionales y tradicionales muestran un avance más lento en su ejecución.

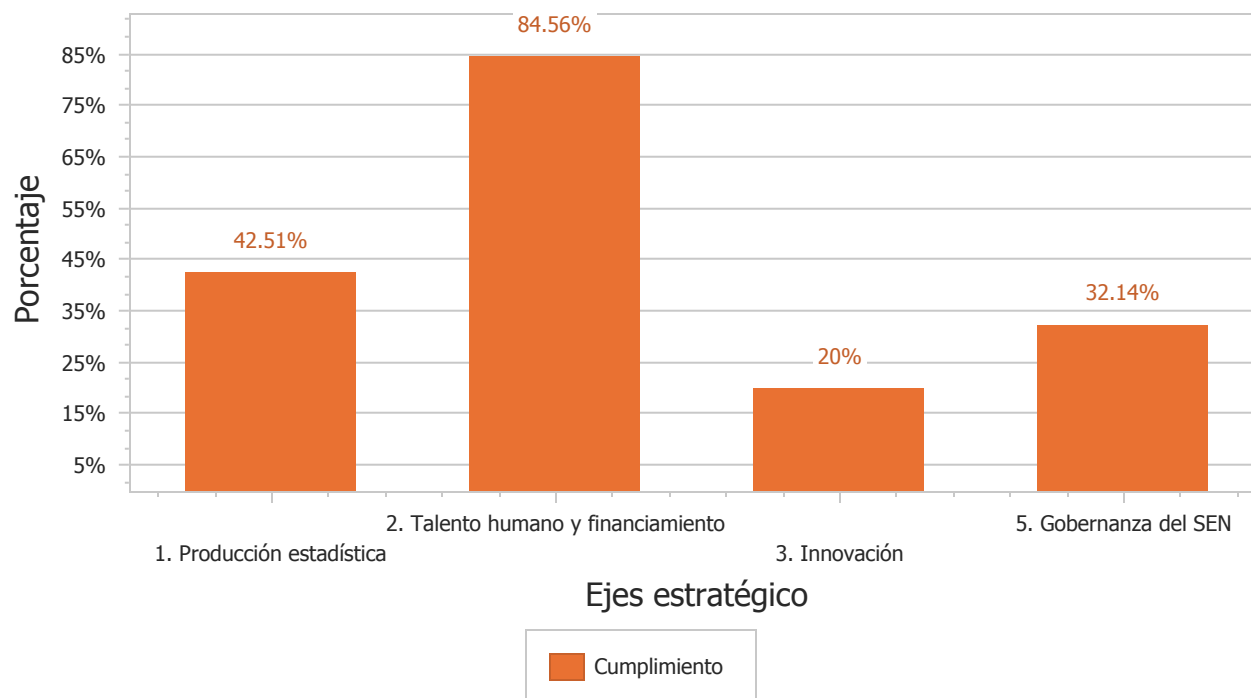
Se podría mencionar que el ritmo de avance de los objetivos está según la programación de las actividades, inclusive con algunos objetivos que han superado la programación y se encuentran muy cercanos a la meta del 100 %.

El siguiente apartado muestra el detalle de los avances relacionados con los ejes estratégicos.

3.3. Seguimiento por eje estratégico

Nivel de cumplimiento por eje estratégico en 2024

Gráfico 3.3. Costa Rica. Porcentaje de avance por eje estratégico de la ENDE, en 2024.



Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE, 2024.

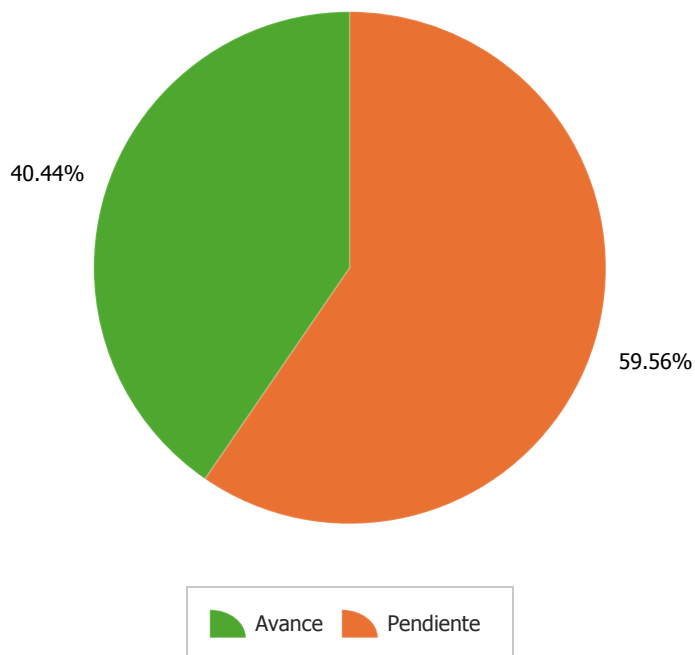
Los ejes estratégicos siguen la misma línea de avances satisfactorios que los indicadores y los objetivos. Lo anterior, debido a la relación directa de contribución al cumplimiento que existe entre las metas, objetivos y ejes.

En consecuencia, los ejes estratégicos han logrado progresos significativos en donde destaca el eje de "Talento humano y financiamiento" con un 84,56 % de avance. El eje de "Producción estadística" cuenta con 42,51 % de avance en tan solo los primeros dos años de implementación. Por otro lado, los ejes de "Innovación" y "Gobernanza del SEN" van según lo programado (gráfico 3.3).

3.4. Seguimiento a la ENDE en general

Avance alcanzado durante el año 2024 de la ENDE.

Gráfico 3. 4. Costa Rica. Distribución porcentual de avance de la ENDE en general, 2024



Fuente: INEC-Costa Rica. Proceso de seguimiento a la ENDE, 2024

Considerando los avances obtenidos en los primeros dos años de ejecución de la ENDE (2023 y 2024), se muestra un avance general de 40,44 %, dejando pendiente 59,56 % para cumplir en los próximos ocho años que van del 2025 al 2032.

No obstante, se debe prestar especial atención a los aspectos y acciones estratégicas del Plan Estadístico Nacional que contribuyen sustancialmente al cumplimiento de la ENDE con el fin de velar por su cumplimiento.

4. Hallazgos

1. Los cinco indicadores programados para seguimiento en el 2024 se encuentran en la categoría de "Cumplimiento alto", debido a que sus avances alcanzaron al menos 90 % con respecto a la meta definida para el periodo 2023. Consecuentemente, tanto los objetivos como los ejes estratégicos llevan un avance acorde a la programación establecida.
2. Para el "Eje 1. Producción estadística", se destaca el trabajo realizado en el marco del Plan de fortalecimiento de los registros administrativos del SEN, que buscaba identificar y caracterizar los registros administrativos permitiendo la creación del Inventario de Registros Administrativos que permita a su vez el trabajo de mejora de estos registros oficiales.
3. Para el "Eje 4. Talento humano y financiamiento", señalar que la mayoría de instituciones del SEN y sus operaciones estadísticas cuentan con el personal requerido para ejecutar los procesos estadísticos y asegurar la elaboración y divulgación de las estadísticas oficiales a su cargo. De igual manera, más operaciones estadísticas lograron asegurar y recibir presupuesto destinado a la elaboración de las estadísticas y para la ejecución de algunos proyectos estadísticos. Lo anterior, denota un panorama alentador ya que el tema de la rotación y falta de personal así como la falta de presupuestos, son problemáticas que han venido afectando en gran medida a las operaciones estadísticas.
4. Par el "Eje 3. Innovación", y según el Inventario de Operaciones Estadísticas 2024, más operaciones estadísticas están aplicando procesos de innovación a sus procedimientos estadísticos como: utilización de nuevos procedimientos o técnicas estadísticas, utilización de algún sistema para algunas etapas de producción de la operación estadística, utilización de nuevas formas para la divulgación de datos de la operación estadística y utilización de fuentes nuevas o no tradicionales de datos en combinación con estadísticas tradicionales.
5. Para el "Eje 5 Gobernanza del SEN", se identifica que más operaciones estadísticas procuran buscar apoyos en la cooperación internacional para la ejecución de proyectos conjuntos para la implementación de oportunidades de mejora. No obstante, sigue habiendo una brecha bastante amplia ya que solamente 20,4 % de las operaciones estadísticas solicitan cooperación ya sea técnica o financiera a organismos internacionales, por lo que se debe promover aún más estas gestiones y ejecutar la estrategia de fortalecimiento de la cooperación internacional en el SEN.
6. En términos generales, y durante los dos primeros años de implementación, la ENDE alcanzó un avance porcentual acumulado de 40,44 %. Lo cual, demuestra un panorama optimista pero retador en cuanto a seguir avanzando en mejorar los procesos estadísticos que permita alcanzar el escenario apuesta y cumplir con la misión y la visión del SEN.

7. Con respecto al proceso de seguimiento como tal y a la herramienta utilizada para dar seguimiento a la ENDE, se deben señalar algunas lecciones aprendidas y oportunidades de mejora que se identifican en los primeros dos años que se le ha dado seguimiento.

7.1. El sistema que se utiliza para la recolección y procesamiento de la información ha requerido que se le hagan ajustes para su optimización lo que ha implicado demoras y limitaciones debido a que la aplicación de estos cambios depende de la empresa desarrolladora. Se requiere de un sistema que sea amigable y flexible para introducir cambios en la reportería. El actual sistema no reúne estos requisitos.

7.2. Al ser un *software* de pago por licencia, todas aquellas modificaciones por más sencillas o mínimas que sean se depende prácticamente al 100 % del soporte técnico que brinde la empresa proveedora. Además, el costo económico y el tiempo que se requiere para aplicar algún cambio solicitado resulta alto comparado a la calidad del producto que se obtiene finalmente. Esto aplica tanto para cambios en las preguntas así como ajustes en la reportería. Actualmente se han invertido más de \$ 17.000,00 en el Sistema Delphos para darle seguimiento a la ENDE y al PEN, pero sigue teniendo bastantes aspectos de mejora en la reportería principalmente.

7.3. Se recomienda establecer a un nuevo acuerdo con la Unidad de Planificación Institucional y con la empresa Deinsa para optimizar el proceso de seguimiento a la ENDE. Es importante tratar de reducir la alta dependencia que se tiene con la empresa para la aplicación de ajustes. De igual manera, para mejorar los canales de comunicación, se sugiere entablar una relación directa entre el Área de Coordinación del SEN y la empresa Deinsa, sin que medie la UPI. Esto traería ahorro de tiempo, más rapidez y precisión al momento de definir y aplicar los ajustes.



INEC, de la rotonda de La Bandera 450 metros oeste, sobre calle Los Negritos,
edificio Ana Lorena, Mercedes de Montes de Oca, Costa Rica.

Correo electrónico solicitud.datos@inec.go.cr Apartado 10163 - 1000 San José, C. R.

Teléfonos: (+506) 2527-1144, 2527-1145, 2527-1146, 2527-1147 y 2527-1124.